# Антикризисное управление — без границ

**13–16 апреля 2026 г. в г. Минске состоялся юбилейный V Международный антикризисный конгресс «Парадная Ассамблея» (далее — Конгресс). Особую значимость мероприятию придала юбилейная дата — 30 лет со дня подписания Договора о создании Союзного государства Беларуси и России.**

МЕЖДУНАРОДНЫЙ МИНСКИЙ АНТИКРИЗИСНЫЙ КОНГРЕСС «ПАРАДНАЯ АССАМБЛЕЯ»

Республика Беларусь приняла профессионалов сферы финансового оздоровления и банкротства из стран СНГ и БРИКС, международных экспертов, медиаторов, арбитров, руководителей и специалистов профильных министерств и ведомств из стран СНГ, представителей банковского и финансового секторов экономики из государств — участников СНГ и других зарубежных стран, саморегулируемых и страховых организаций, электронных торговых площадок, сообществ предпринимателей и профессиональных объединений.

Конгресс прошел под эгидой Национального союза профессионалов антикризисного управления (Российская Федерация, РФ) при поддержке Министерства экономики Республики Беларусь, официальным наблюдателем выступила Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ. Организаторами стали Союз арбитражных управляющих «СРО „ДЕЛО“», «Ассоциация по антикризисному управлению и банкротству» (Республика Беларусь, РБ), партнеры — Союз арбитражных управляющих «Возрождение» (РФ) и ПАО Совкомбанк (РФ), спонсоры — страховая компания АО «Д2 Страхование», ООО «ЭНИГМА ЛЕГИС», электронная торговая площадка «Альфалот» — ООО «Аукционы Федерации», информационные партнеры — справочно-информационная система «Гарант», портал «PROбанкротство», электронная площадка «Коннектор», журнал «Арбитражный управляющий» и журнал «Экономические стратегии».

На открытии Конгресса выступили председатель Оргкомитета **Андрей Николаевич Ланцов** (РФ); генеральный секретарь Секретариата Совета МПА СНГ **Дмитрий Аркадьевич Кобицкий** (ВКС, МПА СНГ); руководитель Департамента санации и банкротства Министерства экономики Республики Беларусь **Юрий Алексеевич Тараканов** (РБ); заместитель директора Института демократии и прав человека Республики Узбекистан, доктор юридических наук, профессор **Фозилжон Хайдарович Отахонов** (Республика Узбекистан, РУ); руководитель Управления по работе с несостоятельными должниками Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан **Меруерт Кабдырашиткызы Сисембаева** (Республика Казахстан, РК); старший научный сотрудник Института экономики и демографии Национальной академии наук Таджикистана, доктор экономических наук, профессор **Машраб Курбонали Файзулло** (Республика Таджикистан, РТ); заведующий сектором политики банкротства Управления политики

> За годы работы «Парадная Ассамблея» подтвердила свою безусловную актуальность, стала ведущей международной диалоговой площадкой для дискуссий и сотрудничества, обмена мнениями и общения членов профессионального антикризисного сообщества, развития законотворческих инициатив и международных контактов, механизмов регулирования долгового, залогового, инвестиционного рынков.

государственной собственности Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики **Азим Тологенович Кунтубаев** (Киргизская Республика, КР); управляющий директор по работе с ВИП-клиентами ПАО «Совкомбанк» **Сергей Анатольевич Грунчев** (РФ) и другие.

В ходе пленарных заседаний и сессий деловой программы Конгресса были затронуты вопросы финансового оздоровления и банкротства предприятий в странах СНГ, рассмотрены особенности национальных систем антикризисного управления и банкротства государств-участников СНГ, перспективы развития медиации, государственного регулирования отношений несостоятельности и процессов финансового оздоровления, вопросы деятельности антикризисных управляющих и саморегулируемых организаций (ассоциаций, союзов) в государствах СНГ и БРИКС, актуальных проблем страхования на рынке банкротства, перспективы развития профессиональных объединений, модели взаимодействия органов государственной исполнительной власти и антикризисных управляющих в процессе реализации процедур финансового оздоровления и банкротства, тенденции развития института трансграничной несостоятельности и ряд других вопросов.

За годы работы «Парадная Ассамблея», которая прежде проводилась в Санкт-Петербурге (РФ), Душанбе (РТ) и Алматы (РК), подтвердила свою безусловную актуальность, стала ведущей международной диалоговой площадкой для дискуссий и сотрудничества, обмена мнениями и общения членов профессионального антикризисного сообщества, развития законотворческих инициатив и международных контактов, механизмов регулирования долгового, залогового, инвестиционного и иных рынков.

Выработанные в живом диалоге рекомендации, предложения и инициативы Конгресса нацелены на повышение эффективности взаимодействия специалистов по антикризисному управлению с судебной системой, государственными органами и иными организациями.

Выработанные в живом диалоге рекомендации, предложения и инициативы Конгресса нацелены на повышение эффективности взаимодействия специалистов по антикризисному управлению с судебной системой, государственными органами и иными организациями.

Сегодня можно смело говорить о том, что совместная работа и общение в рамках Конгресса позволили упрочить сотрудничество разных стран, укрепить профессиональные связи и улучшить международный климат, объединить усилия для достижения действенных результатов в экономике стран СНГ.



Минский конгресс передал эстафету Санкт-Петербургу, где в июле 2027 г. в штаб-квартире МПА СНГ в Таврическом дворце пройдут знаковые мероприятия.

*О важнейших результатах работы Конгресса журналу «Экономические стратегии» рассказала кандидат экономических наук, арбитражный управляющий, заместитель председателя Совета САУ «СРО „ДЕЛО“», заместитель руководителя Рабочей группы МПА СНГ по созданию модельного закона о трансграничной несостоятельности, заместитель председателя Оргкомитета Международного антикризисного конгресса «Парадная Ассамблея»* ***Елена Александровна Павлова.***




*— Как Вы считаете, что стало наиболее значимым результатом работы и инициатив Конгресса?*

— На сегодня очевидна роль Международного антикризисного конгресса «Парадная Ассамблея» в развитии законодательства о трансграничной несостоятельности в странах СНГ, скорейшего становления которого требуют текущие макроэкономические и геополитические реалии.

Во исполнение итогового меморандума, принятого по результатам работы «Парадной Ассамблеи — 2023» в Санкт-Петербурге, Оргкомитет Конгресса обратился к Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ с инициативой создания модельного закона «О трансграничной несостоятельности и банкротстве» как системы мягкого права, предполагающего воз-

➤➤ Сегодня очевидна роль Международного антикризисного конгресса «Парадная Ассамблея» в развитии законодательства о трансграничной несостоятельности в странах СНГ, скорейшего становления которого требуют текущие макроэкономические и геополитические реалии.

можность последующей имплементации в национальное законодательство — в большей или меньшей степени — с учетом имеющихся особенностей законодательства о банкротстве каждой из стран СНГ.

Представители Оргкомитета Конгресса выступали на Экспертном совете по экономике при МПА СНГ в ноябре 2023 г. и в Постоянной комиссии по экономике МПА СНГ в мае 2024 г. по вопросу целесообразности создания модельного закона о трансграничной несостоятельности, приняли участие в состоявшейся дискуссии о возможной альтернативе — конвенционном регулировании данной сферы.

Экспертным советом при МПА СНГ и Постоянной комиссией МПА СНГ была поддержана инициатива «Парадной Ассамблеи».

12 июля 2024 г. постановлением председателя Совета МПА СНГ была создана Рабочая группа МПА СНГ для подготовки проекта модельного закона о трансграничной несостоятельности.

В состав Рабочей группы вошли 11 представителей 6 парламентов государств — участников СНГ (Беларуси, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана, Узбекистана) и 40 экспертов в сфере несостоятельности (банкротства), финансового оздоровления и антикризисного управления, включая специалистов-практиков и ученых — 10 докторов наук (7 докторов юридических наук и 3 доктора экономических наук), из которых 7 имеют звание профессора, а также 11 кандидатов наук (9 кандидатов юридических наук и 2 кандидата экономических наук), из которых 6 — доценты.

При этом значительную часть экспертов Рабочей группы составляют постоянные спикеры, модераторы и участники Конгресса, рекомендованные Оргкомитетом «Парадной Ассамблеи».

Проект закона подготовлен всего за полтора года. Группа начала работу с исследования национальных систем права государств — участников СНГ в части механизмов регулирования и практической реализации трансграничной несостоятельности. Затем она сформировала, рассмотрела и утвердила Концепцию модельного закона и перешла к постатейной разработке проекта.

Преследуя цель эффективного развития института трансграничной несостоятельности, эксперты из разных стран стремились к консенсусу и консолидации позиций по существу рассматриваемых вопросов, несмотря на имеющие место различия в правовых подходах национальных законодательств государств — участников СНГ.

В ходе разработки закона в онлайн- и офлайн-режиме шло обсуждение всех вопросов, непрерывное взаимодействие поддерживалось посредством не только очных заседаний Рабочей группы, но и видео-конференц-связи, рабочих чатов в мессенджерах. Означенные проблемы решались также на конгрессах, форумах и круглых столах по существу прорабатываемых вопросов.

В 2024–2026 годах состоялось четыре официальных (офлайн) заседания Рабочей группы, которые проходили в штаб-квартире МПА СНГ в Санкт-Петербурге в Таврическом дворце. По результатам этих заседаний члены Рабочей группы каждый раз дополнительно делали доклады о ходе работы над проектом модельного закона «О трансграничной несостоятельности и банкротстве» на Экспертном совете по экономике при МПА СНГ и в Постоянной комиссии по экономике МПА СНГ.

Наряду с этим проведено восемь рабочих онлайн-заседаний Рабочей группы, позволивших учесть максимум предложений и позиции всех

>> Модельный закон «О трансграничной несостоятельности и банкротстве» — система мягкого права, предполагающая возможность последующей имплементации в национальное законодательство с учетом имеющихся особенностей законодательства о банкротстве каждой из стран СНГ.

>> Отсутствие единых правил приводит к правовой неопределенности, параллельным процедурам в разных странах, увеличению издержек и снижению эффективности защиты прав кредиторов.

стран СНГ, обеспечить оперативное обсуждение и постатейную проработку проекта закона.

Более того, предварительная проработка проекта осуществлялась в специально созданных в рамках Рабочей группы МПА СНГ внутристрановых групп с участием приглашенных ими экспертов.

Члены Рабочей группы МПА СНГ были приглашены на несколько круглых столов по проблемам регулирования трансграничной несостоятельности в Совете Федерации (РФ), которые проходили с участием экспертов, представителей ведомств и корпораций. Их работой руководил сенатор Н.Н. Владимиров, также являющийся членом Рабочей группы.

Деятельность Рабочей группы МПА СНГ освещается в СМИ, на профильных каналах и сайтах государств — участников СНГ и МПА СНГ, обсуждается на профильных форумах, в первую очередь на Международном антикризисном конгрессе «Парадная Ассамблея».

26 февраля 2026 года на заседании Рабочей группы МПА СНГ в Санкт-Петербурге в Таврическом дворце единогласно был принят проект модельного закона «О трансграничной несостоятельности и банкротстве», доработанный с учетом замечаний и комментариев, поступивших в ходе заседания.

8 апреля 2026 года состоялось очередное онлайн-заседание Рабочей группы в преддверии заседания 16 апреля 2026 г. Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике, на котором был рассмотрен вопрос о передаче проекта модельного закона проект модельного закона «О трансграничной несостоятельности и банкротстве» на рассмотрение национальных парламентов государств — участников СНГ.

После получения комментариев, отзывов, замечаний, предложений и редакционных правок от парламентов государств-участников СНГ и проведения работы над ними вопрос о принятии модельного закона будет вынесен на «Парадную Ассамблею».

Пожелаем большому кораблю большого плавания — скорейшего принятия на основе модельного закона норм о трансграничной несостоятельности в национальном законодательстве государств — участников СНГ!

*На вопросы журнала «Экономические стратегии» о проекте модельного закона «О трансграничной несостоятельности и банкротстве» ответил заместитель руководителя Рабочей группы МПА СНГ по подготовке модельного закона о трансграничной несостоятельности, заместитель директора РОО «Институт демократии и прав человека» Республики Узбекистан, международный арбитр, доктор юридических наук, профессор* ***Фозилжон Хайдарович Отахонов***



*— Чем вызвана необходимость разработки модельного закона «О трансграничной несостоятельности и банкротстве»?*

— Она обусловлена современными экономическими реалиями государств СНГ, включая Республику Узбекистан. В последние годы наблюдается устойчивый рост трансграничной предпринимательской активности: узбекские компании выходят на внешние рынки, привлекают иностранные инвестиции, участвуют в международных цепочках поставок.

В таких условиях случаи несостоятельности все чаще затрагивают несколько юрисдикций одновременно. Однако отсутствие единых правил приводит к правовой неопределенности, параллельным процедурам в разных странах, увеличению издержек и снижению эффективности защиты прав кредиторов.

> Среди ключевых преимуществ принятия такого закона можно выделить повышение правовой определенности и прозрачности процедур, снижение затрат и сроков рассмотрения дел, улучшение инвестиционного климата, усиление доверия со стороны иностранных партнеров.

Проект модельного закона направлен на устранение этих проблем за счет внедрения механизмов признания иностранных процедур, координации действий судов и управляющих, а также обеспечения равного и справедливого отношения ко всем участникам процесса.

*— Кто выступил инициатором разработки данного закона?*

— Ключевую роль в разработке модельного закона играет Межпарламентская Ассамблея СНГ, которая системно занимается гармонизацией законодательства государств — участников Содружества.

Вместе с тем инициатива имеет комплексный характер. Существенный вклад в ее формирование внесло профессиональное сообщество стран СНГ.

Особую роль сыграл Оргкомитет Международного антикризисного комитета «Парадная Ассамблея», который стал важной международной экспертной площадкой. В рамках «Ассамблеи» была сформирована консолидированная позиция о необходимости разработки модельного закона, что придало проекту практическую направленность и обеспечило учет реальных проблем правоприменения.

*— Какие плюсы и минусы для Узбекистана могут стать следствием принятия модельного закона?*

— Для Республики Узбекистан принятие такого закона открывает значительные возможности. Прежде всего это повышение эффективности защиты интересов узбекистанских кредиторов за рубежом, а также упрощение процедур, связанных с активами иностранных должников на территории страны.

Среди ключевых преимуществ можно выделить повышение правовой определенности и прозрачности процедур, снижение затрат и сроков рассмотрения дел, улучшение инвестиционного климата, усиление доверия со стороны иностранных партнеров.

Возможные риски связаны с необходимостью адаптации национального законодательства и судебной практики, а также с вопросами признания иностранных процедур, которые могут отличаться от национальных подходов.

Однако проект закона предусматривает защитные механизмы — в частности, оговорку о публичном порядке, принцип взаимности и возможность отказа в признании иностранных производств при наличии существенных оснований.

*— Повысится ли эффективность экономического взаимодействия стран СНГ в результате принятия закона?*

— Безусловно, принятие модельного закона будет способствовать повышению эффективности экономического взаимодействия стран СНГ, включая Узбекистан.

Единые подходы к трансграничной несостоятельности позволят снизить правовые барьеры, упростить взаимодействие между субъектами разных государств, повысить уровень доверия в деловой среде.

Это особенно важно для Узбекистана как страны, активно развивающей внешнеэкономические связи и стремящейся к интеграции в региональные и глобальные рынки.

Эффективность будет выражаться в сокращении сроков процедур, увеличении уровня удовлетворения требований кредиторов и росте инвестиционной активности. Оценка может осуществляться как национальными органами, так и структурами СНГ и экспертным сообществом.

>> Для СНГ в целом принятие данного закона подразумевает снижение совокупных издержек трансграничных процедур, улучшение ситуации с возвратом долгов, рост числа признанных иностранных производств, повышение инвестиционной привлекательности региона.

>> Для Республики Узбекистан важными индикаторами принятия данного модельного закона могут стать количество дел с иностранным элементом, средняя продолжительность процедур несостоятельности, уровень удовлетворения требований кредиторов, объем активов, возвращенных из-за рубежа.

*— Как можно рассчитать эффект от принятия данного закона для СНГ в целом и для Узбекистана в частности?*

— Эффект от принятия модельного закона может быть оценен на основе совокупности количественных и качественных показателей.

Для СНГ в целом это снижение совокупных издержек трансграничных процедур, улучшение ситуации с возвратом долгов, рост числа признанных иностранных производств, повышение инвестиционной привлекательности региона.

Для Республики Узбекистан важными индикаторами могут стать количество дел с иностранным элементом, средняя продолжительность процедур несостоятельности, уровень удовлетворения требований кредиторов, объем активов, возвращенных из-за рубежа.

Дополнительно может применяться сравнительный анализ — оценка изменений до и после внедрения закона, а также сопоставление с международными практиками.

В целом можно отметить, что разработка модельного закона «О трансграничной несостоятельности и банкротстве» является важным шагом на пути формирования современного и согласованного правового пространства на территории СНГ. В этом процессе ключевую роль играет Межпарламентская Ассамблея СНГ при активной поддержке профессионального сообщества, в том числе в рамках Оргкомитета Международного антикризисного комитета «Парадная Ассамблея», что обеспечивает практическую значимость и востребованность данного документа. ЭС

ПЭС 26044
Статья поступила в редакцию 29.04.2026;
принята к публикации 07.05.2026